

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 9 октября 2017 г. N ТС-945/08

О РЕАЛИЗАЦИИ

ПРАВ ГРАЖДАН НА ПОЛУЧЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ НА РОДНОМ ЯЗЫКЕ

В соответствии со статьей 68 Конституции Российской Федерации государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык.

Согласно части 2 статьи 26 Конституции Российской Федерации каждый человек имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания.

Общие вопросы языковой политики в области образования регулируются Законом Российской Федерации от 25 октября 1991 г. N 1807-1 "О языках народов Российской Федерации" (в редакции Федерального закона N 185-ФЗ) (далее - Закон о языках).

Применительно части 3 статьи 14 Федерального [закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ](#) "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) в государственных и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории республики Российской Федерации, может вводиться преподавание и изучение государственных языков республик Российской Федерации в соответствии с законодательством республик Российской Федерации.

Преподавание и изучение государственных языков республик Российской Федерации в рамках имеющих государственную аккредитацию образовательных программ осуществляются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами. Преподавание и изучение государственных языков республик Российской Федерации не должны осуществляться в ущерб преподаванию и изучению государственного языка Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 14 Федерального закона граждане Российской Федерации имеют право на получение дошкольного, начального общего и основного общего образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации, а также право на изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации в пределах возможностей, предоставляемых системой образования, в порядке, установленном законодательством об образовании.

Согласно норме части 6 статьи 14 Федерального закона язык, языки образования определяются локальными нормативными актами организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализуемым ею образовательным программам, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 44 Федерального закона родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право в том числе выбирать до завершения получения ребенком основного общего образования с учетом мнения ребенка язык, языки образования, факультативные и элективные учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) из перечня, предлагаемого организацией, осуществляющей образовательную деятельность.

С целью обеспечения реализации в полном объеме образовательных программ с учетом интересов и потребностей обучающихся, в том числе в части выбора языка, языков образования, локальный нормативный акт, определяющий язык, языки образования, согласовывается с коллегиальным органом управления образовательной организацией.

Согласно нормам статьи 28 Федерального закона образовательная организация наделена также полномочиями по разработке и утверждению образовательных программ, которые разрабатываются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами (далее - ФГОС) и с учетом примерных основных образовательных программ.

ФГОС общего образования и примерные образовательные программы начального общего и основного общего образования, включающие несколько вариантов примерных учебных планов, обеспечивают возможность изучения и преподавания государственного языка Российской Федерации, государственных языков республик Российской Федерации, а также родных языков из числа языков народов Российской Федерации.

Приказами Минобрнауки России от 31 декабря 2015 г. NN 1576, 1577, 1578 во ФГОС начального общего, основного общего и среднего общего образования внесены изменения, предусматривающие выделение отдельных самостоятельных предметных областей по русскому языку и литературе, родному языку и литературе с целью реализации в полном объеме прав обучающихся на изучение русского языка, родного языка, включая русский язык, из числа языков народов Российской Федерации.

В соответствии с ФГОС начального общего и основного общего образования ([приказы Минобрнауки России от 6 октября 2009 г. N 373](#) и от 17 декабря 2010 г. N 1897) предметная область "Родной язык и литературное чтение на родном языке" и "Родной язык и родная литература" являются обязательными для изучения.

В соответствии с пунктом 18.3.1 ФГОС учебный план основного общего образования (далее - учебный план) обеспечивает введение в действие и реализацию требований ФГОС, определяет общий объем нагрузки и максимальный объем аудиторной нагрузки обучающихся, состав и структуру обязательных предметных областей по классам (годам обучения). Основная образовательная программа основного общего образования может включать как один, так и несколько учебных планов.

Учебный план является составной частью основной образовательной программы, количество часов на изучение предметов определяет образовательная организация в соответствии со спецификой реализуемой основной образовательной программы.

В рамках обязательной части учебного плана при реализации предметных областей "Родной язык и литературное чтение на родном языке" (уровень начального общего образования) и "Родной язык и родная литература" (уровень основного общего образования) следует учитывать, что учебный предмет предусматривает изучение родных языков из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка.

В части учебного плана, формируемой участниками образовательных отношений, образовательная организация с учетом интересов и запросов обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся может усилить (углубить, расширить) преподавание тех или иных учебных предметов в части увеличения количества часов на их изучение, ввести новые учебные предметы.

Преподавание и изучение государственных языков республик Российской Федерации в соответствии с законодательством республик Российской Федерации может вводиться в части учебного плана, формируемой участниками образовательных отношений.

Рабочие программы учебных предметов при реализации предметных областей "Родной язык и литературное чтение на родном языке" (уровень начального общего образования) и "Родной язык и родная литература" (уровень основного общего образования) разрабатываются в соответствии с ФГОС и утверждаются образовательной организацией самостоятельно.

Кроме того, [приказом Минобрнауки России от 28 мая 2014 г. N 594](#) (зарегистрирован в Минюсте России 29 июля 2014 г., регистрационный номер 33335) утвержден порядок разработки примерных основных образовательных программ, проведения их экспертизы и ведения реестра примерных основных образовательных программ (далее - реестр, Порядок соответственно).

Реестр содержит раздел "Основные образовательные программы в части учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей)".

Учебно-методические объединения (в том числе региональные) вправе в инициативном порядке разрабатывать примерные программы, а также организовывать экспертизу примерных программ в части учета региональных, национальных и этнокультурных особенностей региона.

В субъектах Российской Федерации разрабатываются примерные рабочие программы по родным языкам, которые в соответствии с Порядком проходят экспертизу и, также по инициативе органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования, могут быть рассмотрены федеральным УМО в целях их включения в реестр примерных основных образовательных программ.

По ФГОС в 2017/2018 учебном году обучаются учащиеся 1 - 7 классов.

Введение ФГОС в штатном режиме на уровне среднего общего образования, в 10 классах начнется с 2020/2021 учебного года ([распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2010 г. N 1507-р](#)).

В 8 - 11 классах продолжают действовать государственные образовательные стандарты 2004 г., утвержденные приказом Министерства образования Российской Федерации от 5 марта 2004 г. N 1089 "Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования" (далее - ГОС-2004), а также нормы приказа Минобрнауки России от 9 марта 2004 г. N 1312 "Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования".

Таким образом, рабочие программы учебных предметов по родным языкам и литературам для 8 - 11 классов разрабатываются в соответствии с ГОС-2004.

ГОС-2004 включает три компонента:

федеральный компонент - устанавливается Российской Федерацией;

региональный (национально-региональный) компонент - устанавливается субъектом Российской Федерации;

компонент образовательного учреждения - самостоятельно устанавливается образовательной организацией.

Следует учитывать, что в соответствии с частью 5 статьи 111 Федерального закона приказы об утверждении ГОС-2004 г. в настоящее время действуют в части, не противоречащей Федеральному закону.

Изучение государственного языка республики, входящей в состав Российской Федерации, и родного языка из числа языков народов Российской Федерации возможно в рамках регионального (национально-регионального) компонента и компонента образовательной организации. Изучение родного языка также возможно в рамках федерального компонента в соответствии с федеральным базисным учебным планом и примерными учебными планами для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования, утвержденными приказом Минобрнауки России от 9 марта 2004 г. N 1312.

Таким образом, и ФГОС, и ГОС-2004 г. позволяют в полном объеме реализовать права обучающихся на изучение русского языка, родного языка из числа языков народов Российской Федерации.

Т.Ю.СИНЮГИНА

**ПЕРЕЧЕНЬ
ВОПРОСОВ ДЛЯ ПРОВЕРКИ В ЧАСТИ ИЗУЧЕНИЯ РОДНОГО ЯЗЫКА
ИЗ ЧИСЛА ЯЗЫКОВ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЯЗЫКОВ РЕСПУБЛИК, НАХОДЯЩИХСЯ
В СОСТАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Проверяемые вопросы	НПА	Проверяемые документы и материалы
Перечень вопросов при проведении проверки в образовательных организациях		
	Часть 1 статьи 91 Федерального закона N	
Наличие в образовательных организациях лицензий на право ведения образовательной деятельности.	273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"	Лицензия на право осуществления образовательной деятельности, приложение к лицензии.
	Часть 1 статьи 92 Федерального закона N	
Наличие свидетельства о государственной аккредитации.	273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"	Свидетельство о государственной аккредитации, приложение к свидетельству о государственной аккредитации.
3.Обеспечение информационной	Подпункт "д" пункта 1	На официальном сайте

<p>открытости и доступности о языках образования посредством размещения указанной информации на официальном сайте образовательной организации в сети "Интернет"</p>	<p>части 2 статьи 29 Федерального закона N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"</p>	<p>образовательной организации размещена информация о языках образования</p>
<p>Наличие локальных нормативных актов в образовательной организации, определяющих язык (языки) образования по реализуемым ею образовательным программам. Учет мнения советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, при принятии указанных локальных 4.актов</p>	<p>Часть 6 статьи 14, часть 3 статьи 30 Федерального закона N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"</p>	<p>Локальные акты, определяющие язык (языки) образования (устав, положения, порядок, правила, иные локальные акты). Наличие оформленного учета мнения советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. при наличии совета обучающихся, совета родителей, представительных органов обучающихся - протоколы советов обучающихся, советов родителей; 2. при отсутствии совета обучающихся, совета родителей, представительных органов обучающихся - иные документы, подтверждающие факт учета мнения обучающихся согласно локальному акту, регламентирующему учет мнения обучающихся при <p>затрагивающих права обучающихся (информация на сайте образовательной организации, на информационных стендах, протоколы родительских</p>

<p>Наличие разработанных и утвержденных образовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами</p>	<p>Часть 7 статьи 12 Федерального закона N 273-ФЗ; Приказы Минобрнауки России от 31 декабря 2015 г. NN 1576, 1577, 1578 "О федеральных государственных стандартах начального общего, основного общего и среднего общего образования"</p>	<p>собраний и т.д.) Образовательные программы: - разработаны в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами; - приняты педагогическим советом; - утверждены образовательной организацией; - содержат планируемые результаты освоения обучающимся основных образовательных программ начального общего и основного общего образования по обязательным предметным областям "родной язык и литературное чтение на родном языке" (уровень начального общего образования) и "родной язык и родная литература" (уровень основного общего образования); - содержат рабочие программы учебных предметов по обязательным предметным областям "родной язык и литературное чтение на родном языке" (уровень начального общего образования) и "родной язык и родная литература" (уровень основного общего образования); - содержат (при наличии) рабочие программы учебных предметов по изучению государственных языков республик Российской Федерации в части учебного</p>
--	--	--

<p>Наличие в обязательной части учебного плана при реализации предметных областей "родной язык и литературное чтение на родном языке" (уровень начального общего образования) и "родной язык и родная литература" (уровень основного общего образования) учебных предметов, предусматривающих изучение родных языков из числа языков народов Российской Федерации, в том числе родного русского языка.</p>	<p>Приказы Минобрнауки России от 31 декабря 2015 г. NN 1576, 1577, 1578 "О федеральных государственных стандартах начального общего, основного общего и среднего общего образования".</p>	<p>плана, формируемой участниками образовательного процесса Учебный план, содержащий обязательные предметные области "родной язык и литературное чтение на родном языке" (уровень начального общего образования) и "родной язык и родная литература" (уровень основного общего образования), предусматривает изучение родных языков из числа языков народов Российской Федерации, в том числе родного русского языка. Документы, подтверждающие право выбора родителей (законных представителей) обучающихся на выбор изучения родных языков из</p>
<p>Соблюдение прав обучающихся на выбор изучения родных языков из числа языков народов Российской Федерации, в том числе родного русского языка</p>	<p>Пункт 1 части 3 статьи 44 Федерального закона N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"</p>	<p>числа языков народов Российской Федерации, в том числе родного русского языка (заявления (согласие) родителей (законных представителей) обучающихся</p>
<p>Наличие в части учебного плана, формируемого участниками образовательного процесса, предмета по изучению государственных языков республик Российской Федерации с учетом интересов и запросов участников образовательного процесса</p>	<p>Приказы Минобрнауки России от 31 декабря 2015 г. NN 1576, 1577, 1578 "О федеральных государственных стандартах начального общего, основного общего и среднего общего образования"</p>	<p>Учебный план в части, формируемой участниками образовательного процесса, содержит предметы по изучению государственных языков республик Российской Федерации с учетом интересов и запросов участников образовательного процесса. Документы, подтверждающие учет интересов и запросов участников образовательного процесса (протоколы совета</p>

Использование в образовательном процессе изучения родного и государственного языков учебников, включенных в 8.федеральный перечень

Часть 4 статьи 18 Федерального закона N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"

обучающихся, совета родителей, иных органов, иные документы).

В образовательном процессе при изучении обязательных предметных областей "родной язык и литературное чтение на родном языке" (уровень начального общего образования) и "родной язык и родная литература" (уровень основного общего образования) используются учебники, включенные в федеральный перечень. В образовательном процессе при изучении государственного языка в части, формируемой участниками образовательного процесса, используются учебники, включенные в федеральный перечень